

UCHWAŁA Nr 393 / 8216 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 stycznia 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.02.00-18-0025/16 realizowanego przez Gminę Nowa Dęba w ramach
RPO WP na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.),
- uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r.

w związku z:

- uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0025/16, pn. „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej, gmina Nowa Dęba” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

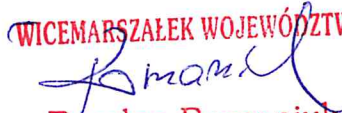
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

**Załącznik do uchwały nr 393 / 8216 /18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 23 stycznia 2018r.**

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej, gmina Nowa Dęba”, nr RPPK.03.02.00-18-0025/16 realizowany przez Gminę Nowa Dęba został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. Zgodnie z umową o dofinansowanie podpisaną 21 października 2016 r. wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 4 472 020,49 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 3 759 036,66 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 3 195 181,11 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 18 października 2016 r. do 29 grudnia 2017 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2017 r.

W projekcie przewidziano termomodernizację 5 obiektów użyteczności publicznej zlokalizowanych w miejscowościach: Nowa Dęba (budynek Urzędu Miasta i Gminy oraz budynek przedszkola), Cygany (budynek szkoły), Jadachy (budynek Zespołu Szkół) i Chmielów (budynek Zespołu Szkół). Wnioskowana zmiana terminu zakończenia realizacji projektu dotyczy budynku Zespołu Szkół w Chmielowie.

Pismem z dnia 21 sierpnia 2017 r., Gmina Nowa Dęba zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 31 grudnia 2018r. załączając następujące uzasadnienie.

W dniu 15 stycznia 2016 r. Gmina zgodnie z przepisami prawa budowlanego złożyła w Starostwie Powiatowym w Tarnobrzegu wymagane zgłoszenie o przystąpieniu do wykonywania robót budowlanych polegających na termomodernizacji budynku Zespołu Szkół w Chmielowie. Do ww. zgłoszenia nie wniesiono sprzeciwu, co potwierdzone zostało adnotacją w dniu 16 maja 2016 r. W międzyczasie Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków z/s w Przemyśle Delegatura w Tarnobrzegu wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy o wpisanie budynku Zespołu Szkół w Chmielowie do gminnej ewidencji zabytków. Budynek ten dotychczas nie został wpisany do gminnej ewidencji zabytków, nie jest wpisany do wojewódzkiej ewidencji zabytków i do rejestru zabytków. W związku z powyższym, w celu dochowania staranności przy realizacji projektu z udziałem środków unijnych, projektant zadania wystąpił do kierownika tarnobrzesckiej Delegatury Wojewódzkiego

Urzędu Ochrony Zabytków o uwagi dot. przygotowanego projektu termomodernizacji w kontekście zgłoszenia obiektu do gminnej ewidencji zabytków. Wystąpienie miało również zapobiec ewentualnej interwencji konserwatora w trakcie realizacji zadania. Tarnobrzaska Delegatura zażądała od Gminy uzgodnienia projektów budowlanych na ten budynek i w jej wyniku Wojewódzki Konserwator Zabytków z/s w Przemyśle Delegatura w Tarnobrzegu wydał postanowienie nr 40/17 z dnia 16 marca 2017 r. Postanowienie to zmieniło założenia audytu energetycznego dla budynku z uwagi na to, iż Konserwator Zabytków nakazał m.in. *„wyłączenie spod docieplenia zewnętrznego elewacji frontowej budynku szkolnego, ze względu na występujący detal architektoniczny, z dopuszczeniem alternatywnego docieplenia od strony wewnętrznej lub przez zastosowanie tynków termomodernizacyjnych na płaskich powierzchniach elewacji”*. Zastosowanie tynków termomodernizacyjnych nie rozwiązywało problemu, gdyż zastąpienie 14 cm grubości styropianu grafitowego wymaga użycia co najmniej 20 cm tego tynku. Zastosowanie docieplenia od wewnątrz wiązałoby się natomiast ze znacznym pomniejszeniem powierzchni i kubatury budynków ze względu na grubości docieplenia, a także spowodowałoby konieczność przeprojektowania i przebudowania instalacji c.o. Ponadto wymóg *„wiernego odtworzenia gzymsu poddachowego schodkowego i profilowanego z zachowaniem ich historycznych profili i podziałów i proporcji”* wymuszał przebudowę dachu, gdyż wg Konserwatora *„niezbędne jest wysunięcie połaci dachowych z obróbkami blacharskimi”*.

W związku z powyższym w dniu 3 kwietnia 2017 r. Gmina Nowa Dęba poprzez swojego pełnomocnika złożyła zażalenie na postanowienie Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, uzasadniając błędną wykładnię przepisów prawa i nieuzasadnione przyjęcie, że przedmiotowy budynek mieści się w regulacji prawnej, którą ustawodawca przewidział dla zabytków wpisanych do rejestru, a które podlegają nadzorowi Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego w dniu 10 lipca 2017 r. wydał postanowienie uchylające w całości postanowienie nr 40/17 Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

Pismem z dnia 9 sierpnia 2017 r. Podkarpacki Wojewódzki Konserwator Zabytków, wezwał do złożenia pełnomocnictwa i wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Dodatkowo w ww. piśmie z dnia 21 sierpnia 2017 r. Beneficjent wyjaśnił, że prace termomodernizacyjne powinny być realizowane we właściwych warunkach atmosferycznych, a ogłaszając przetarg jesienią nie ma możliwości technicznych i czasowych na wykonanie przewidzianego zakresu prac. Dlatego też w opinii Beneficjenta zasadne jest przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu.

Pismem z dnia 31 października 2017 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, poprosił o przeanalizowanie wskazanego terminu pod kątem jego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie

wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

Pismem z dnia 25 października 2017 r. Beneficjent przedłożył postanowienie nr 153/17 z dnia 19 października br. o umorzeniu postępowania, a w piśmie z dnia 7 listopada zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 30 września 2018 r.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 28 grudnia 2017 r., poprosił o podanie informacji czy budynek Zespołu Szkół w Chmielowie został ostatecznie wpisany do ewidencji zabytków, czy Gmina będzie występować do Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o uzyskanie uzgodnienia konserwatorskiego oraz szczegółowe wyjaśnienie czego dotyczy umorzenie postępowania (postanowienie nr 153/17).

W korespondencji z dnia 9 stycznia br. Beneficjent wyjaśnił, iż budynek Zespołu Szkół w Chmielowie nie został wpisany i nie planuje się wpisania go do Gminnej ewidencji zabytków, Gmina nie będzie występować do Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o uzyskanie uzgodnienia konserwatorskiego, a umorzenie postępowania dotyczy wydanego postanowienia nr 40/17, w sprawie uzgodnienia projektu budowlano-wykonawczego termomodernizacji budynku Zespołu Szkół im. Fabiana Dury w Chmielowie. Powyższe uzgodnienie nie było wymagane, gdyż budynek nie figuruje w wojewódzkim rejestrze zabytków, nie jest również ujęty w gminnej ewidencji zabytków, dlatego też dla przeprowadzenia robót budowlanych na przedmiotowym obiekcie nie było wymagane pozwolenie na budowę – tylko zgłoszenie, które zostało uzyskane i do którego nie wniesiono sprzeciwu. Z przedstawionych wyjaśnień wynika, że podjęte działania były następstwem błędnej interpretacji przepisów prawa. Gmina podtrzymała wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 30 września 2018 r.

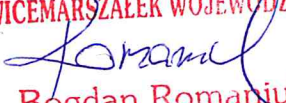
W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Gminy Nowa Dęba wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0025/16, wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk